



## มาตรการหลักแก้ไขเศรษฐกิจบาลง & การประชุมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อีระติ-เจ้าพระยา-แม่โขง ครั้งที่ 2 (ACMECS)

ศ.ดร. ฐาปนา บุญหล้า

FCILT, The Chartered Institute of Logistics & Transport (Thailand), WWW.Thapana.com

### มาตรการหลักแก้ไขเศรษฐกิจบาลง

24 มาตรการในการแก้ไขปัญหเศรษฐกิจช่วงครึ่งปีหลัง 2548 ของรัฐบาล เพื่อแก้ไขปัญหภาวะวิกฤตน้ำมันแพง อัตราดอกเบี้ยที่สูง การคอร์รัปชั่น ความไม่สงบสุขในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภัยน้ำท่วมภาคอีสานและภาคเหนือ การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ตามที่รัฐบาลคาดหวัง

จากการรายงานของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ถึงความก้าวหน้าของการใช้มาตรการเศรษฐกิจช่วงครึ่งปีหลังของปี พ.ศ. 2548 จำนวน 24 มาตรการ จำแนกเป็นมาตรการที่มีความคืบหน้า 22 มาตรการ และมาตรการที่ยังไม่ได้รับรายงาน 2 มาตรการ ดังนี้

#### 1. มาตรการที่มีความสำคัญสูง

- การปรับราคาน้ำมัน การสนับสนุนการใช้ก๊าซเอ็นจีวี แก๊สโซฮอล์ และไบโอดีเซล
- การเร่งรัดการส่งเสริมการส่งออกในช่วงครึ่งปีหลังเพื่อให้มูลค่าการส่งออก

ทั้งปี พ.ศ. 2548 สามารถขยายตัวได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ร้อยละ 20

- การดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภค ทั้งต้นทุนและปลายทาง
- การใช้หลักฐานค้ำประกันจากธนาคารมาค้ำประกันการส่งมอบงานของผู้รับเหมา
- โครงการจัดตั้งศูนย์ซ่อมสร้างเพื่อชุมชน
- เร่งรัดบ SML โดยให้หมู่บ้านละ 200,000-300,000 บาท
- ทุนการศึกษา 1 ทุน 1 อำเภอ รุ่นที่ 2
- เร่งรัดทุน ICL

## 2. มาตรการที่มีความคืบหน้าชัดเจนที่สำคัญ

๑ ปรับเพิ่มฐานเงินเดือนข้าราชการชั้นร้อยละ 5 โดยยังคงเงินค่าส่วนเพิ่มที่รัฐบาลได้ปรับเพิ่มให้ก่อนหน้าแล้วและรวมถึงการปรับฐานเงินเดือนของข้าราชการบำนาญร้อยละ 5 พ.ร.ฎ.การปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการฉบับที่ 2

๑ เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ได้ผูกพันไว้กับรัฐบาล ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2548 ในระบบ GFMS จนถึงวันที่ 7 ตุลาคม 2548

๑ ศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้ประชาชน การกระตุ้นให้เกิดการขยายการลงทุนในภาคธุรกิจและการประเมินมูลค่าของสินทรัพย์ในระยะยาว

๑ การส่งเสริม OTOP ด้านการผลิตและการตลาด ผ่านกิจกรรมและนิทรรศการต่าง ๆ ช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2548

๑ การเร่งเปิดสนามบินสุวรรณภูมิ ได้มีการทดสอบระบบเทคนิคของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เมื่อ 29 กันยายน 2548

๑ การเร่งรัดโครงการที่อยู่อาศัย โครงการบ้านเอื้ออาทรระยะ 1-2

## 3. มาตรฐานที่ไม่มีคืบหน้าเพิ่มเติมและมาตรการที่ไม่ได้รายงานในครั้งนี้

๑ การจัดระบบประชาสัมพันธ์และชี้แจงสาธารณะโดยมอบหมายกรมประชาสัมพันธ์จัดระบบการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑ การจูงใจภาคเอกชนให้เพิ่มเงินช่วยเหลือค่าครองชีพให้แก่ลูกจ้างพนักงานที่มีเงินเดือนน้อย

๑ การเร่งรัดดำเนินการขยายโครงการ 30 บาทรักษาทุกโรคให้ครอบคลุมมากขึ้น

๑ เพิ่มงบประมาณในการส่งเสริมการท่องเที่ยวและให้งบประมาณในการจัดสมมนาของภาคราชการ

๑ มาตรการพัฒนาระบบโลจิสติกส์แห่งชาติ

ประเด็นสำคัญที่น่าสนใจยิ่งคือ มาตรการในการพัฒนาระบบโลจิสติกส์แห่งชาติที่จะเป็นหัวใจขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจให้รุ่งเรืองทั้งในระยะสั้น และระยะยาวกลับไร้ทิศทางในการบูรณาการเชื่อมโยงของทุกกระทรวงเศรษฐกิจต่างฝ่ายต่างทำตามแผนและงบประมาณของแต่ละกระทรวง แต่อย่างไรก็ตามอย่างน้อยด้านการพัฒนาองค์ความรู้ (capacity building) ที่รับผิดชอบโดยกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงพาณิชย์ สรท. และกระทรวงแรงงาน และด้าน

โครงสร้างพื้นฐาน (infrastructure) ที่รับผิดชอบโดยกระทรวงคมนาคม ควรต้องเร่งรีบก่อนเพราะเป็นฐานสำคัญในการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศในอนาคตทั้งระยะสั้นและระยะยาว เหนือสิ่งอื่นใดเพื่อความเจริญรุ่งเรืองของบ้านเมืองไทยคงหนีไม่พ้นที่ทุกกระทรวง ทบวง กรม และทุกภาคเอกชนต้องร่วมมือร่วมใจกันอย่างจริงจัง จริงจัง และจ่ายจริง

## การประชุมความร่วมมือทางเศรษฐกิจอริวรรดิ-เจ้าพระยา-แม่โขง ครั้งที่ 2 (ACMECS)

ประกอบด้วยประเทศไทย พม่า เวียดนาม ลาว และกัมพูชา เพื่อกำหนดกรอบยุทธศาสตร์ทางการค้า โลจิสติกส์ ปรวิวรรตเงินตรา การควบคุมการระบาดใช้หวัดนก และสร้างสายสัมพันธ์ฉันท์พี่น้องในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ให้ยั่งยืน

วันที่ 3 พฤศจิกายน 2548 มีการประชุมความร่วมมือทางเศรษฐกิจอริวรรดิ-เจ้าพระยา-แม่โขง ครั้งที่ 2 (ACMECS) ขึ้นที่ทำเนียบรัฐบาล ประกอบด้วยผู้นำของทั้ง 5 ประเทศ ได้แก่ ไทย พม่า เวียดนาม ลาว และกัมพูชา เพื่อกำหนดกรอบยุทธศาสตร์ทางการค้า การลงทุน และการควบคุมการแพร่



ระบดใช้วัตถุดิบในภูมิภาคร่วมกัน น.พ. สุพงษ์ สืบวงศ์ลี โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรีแถลงผลการหารือร่วมกับสภาธุรกิจความร่วมมือทางเศรษฐกิจ 5 ประเทศว่า ในการหารือครั้งนี้ได้แบ่งออกเป็น 9 ด้านหลัก คือ

1. **ความร่วมมือด้าน Contract Farming** ที่เสนอให้มีการนำพืชผลผ่านชายแดนได้สะดวกขึ้น รวมถึงส่งเสริมด้านภาษีในการขนส่งสินค้าเกษตร โดยอาจจะให้ภาษีเป็น 0% เพื่อให้สามารถนำสินค้าไปแปรรูปในประเทศที่ลงทุนได้ รวมถึงให้มีการส่งเสริมเทคโนโลยีด้านการเกษตรให้กับเกษตรกรในประเทศที่ทำ Contract Farming

2. **ด้านอุตสาหกรรมการลงทุน** เสนอให้มีการเคลื่อนย้ายเงินลงทุนได้อย่างสะดวกในกลุ่มประเทศ ACMECS โดยพื้นที่ชายแดนควรส่งเสริมให้เป็นเขตการลงทุนแบบปลอดภาษี

3. **ด้านการค้า** ต้องการให้การค้าผ่านชายแดนมีศูนย์บริการแบบครบวงจร โดยการจัดศูนย์บริการศุลกากรจุดเดียว (one stop service)

4. **ด้านการท่องเที่ยว** ภาคเอกชนเสนอว่าควรจัดทำ Single Visa ที่จะให้นักท่องเที่ยวจากกลุ่มประเทศ ACMECS สามารถเดินทางท่องเที่ยวในกลุ่มประเทศ ACMECS ได้เพียงขอวีซ่าประเทศใดประเทศหนึ่ง ซึ่งไทยและกัมพูชามีข้อตกลงในการทำ Single Visa ไปแล้ว ส่วนประชาชนในกลุ่มประเทศ ACMECS ควรมีบอร์ดิ้งพาส เพื่อให้สะดวกในการเดินทางระหว่างกลุ่มประเทศ ACMECS

5. **ด้านคมนาคม** เสนอให้มีการเชื่อมต่อโครงข่ายในกลุ่มประเทศ ACMECS ทั้งทางถนนและทางรถไฟ เช่น การพัฒนาท่าเรือน้ำลึกแหลมฉบัง และการเชื่อมโยงอีสต์-เวสต์คอร์ริดอร์

6. **ด้านการพัฒนาคนและบุคลากร** ขอให้ไทยและเวียดนามสนับสนุนการให้ทุนการศึกษากับพม่า ลาว และกัมพูชา ทั้งในระดับมหาวิทยาลัยและอาชีวศึกษา ซึ่งผู้นำไทยและเวียดนามได้ตอบรับในการให้ทุนเพื่อการเรียนรู้ในมหาวิทยาลัยของไทยและเวียดนาม

7. **ด้านความร่วมมือระหว่างหอการค้าจังหวัดที่มีชายแดนติดกัน** ควรจะมีการลงนามความร่วมมือดังกล่าวและควรทำเมืองพี่เมืองน้อง

8. **ด้านระบบการจ่ายเงิน** เนื่องจากทั้ง 5 ประเทศมีระบบเงินตราที่ต่างกันทำให้มีผลเรื่องการจ่ายเงิน รวมถึงการเปลี่ยนแปลงค่าเงินส่งผลกระทบต่อการค้า ดังนั้นผู้นำทั้ง 5 ประเทศจึงได้หารือถึงแนวทางที่จะทำให้ระบบการจ่ายเงินสะดวกขึ้น ทั้งระบบ Account Trade และการตั้งระบบเงินตราอ้างอิงใหม่ แต่ยังไม่มีการระบุว่าจะเป็นเงินสกุลใด

9. **ด้านพลังงาน** มีการพูดถึงผลกระทบของราคาน้ำมันที่สูงขึ้น จึงต้องส่งเสริมให้มีการทดแทนทั้งพลังงานน้ำและการปลูกพืชน้ำมัน

นอกจากนี้ที่ประชุมได้มีการเสนอว่าควรจัดตั้งกลุ่มตัวแทนจากนักธุรกิจ 5 ประเทศ โดยให้ศึกษาประเด็นเฉพาะเรื่องที่จะนำไปสู่แผนแม่บทในการพัฒนา โดยอาจจะศึกษาความเป็นไปได้ที่จะตั้งโครงการการร่วมลงทุนของภาคธุรกิจ 5 ประเทศ เช่น เรื่องการท่องเที่ยว เนื่องจากยุคโลกาภิวัตน์ การเคลื่อนย้ายอย่างอิสระทั้งเรื่องคน เงิน การลงทุน สินค้า บริการ รวมถึงความรู้และข้อมูลข่าวสารจะต้องเกิดขึ้นปรับเปลี่ยนให้พรมแดนของทั้ง 5 ประเทศจากการประจันหน้ากันเหมือนที่ผ่านมา เป็นพรมแดนแห่งสันติภาพและความร่วมมือสร้างเศรษฐกิจสร้างรายได้ให้ประชาชนที่อยู่บริเวณชายแดนน่าจะเป็นผลดี ซึ่งแนวทางดังกล่าวถือเป็นความหวังร่วมกันของทั้ง 5 ประเทศ

**การประชุมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิระวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง หรือ ACMECS เป็นความร่วมมือของทั้ง 5 ประเทศ (ไทย พม่า เวียดนาม ลาว และกัมพูชา) ที่มีพรมแดนติดต่อกันเพื่อเปลี่ยนแนวคิดจาก "คิดล้าหลัง (reactive thinking) เป็นคิดก้าวหน้า (proactive thinking) เปลี่ยนสนามรบเป็นสนามการค้า" พัฒนาร่วมกันด้านการค้า ด้านโลจิสติกส์ ด้านปริวรรตเงินตรา ด้านการควบคุมโรคระบาดใช้วัตถุดิบ และสร้างสายสัมพันธ์ความเป็นญาติพี่น้องกันอย่างยั่งยืนสถาพร**

